



АДМИНИСТРАЦИЯ МЕДВЕНСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28.12.2016 года

539-па

от _____
поселок Медвенка

№ _____

**Об организации деятельности органов
местного самоуправления Медвенского
района на этапе разработки предложений
о реализации проектов муниципально-
частного партнерства**

Во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственном частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Администрация Медвенского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Установить, что:

полномочия публичного партнера от имени Медвенского района Курской области при подготовке, рассмотрении и реализации проектов муниципально-частного партнерства осуществляет отраслевой орган местного самоуправления района, осуществляющий полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта муниципально-частного партнерства, по перечню согласно приложению к настоящему постановлению, за исключением полномочий по принятию решения о реализации проектов муниципально-частного партнерства и подписанию соглашений о муниципально-частном партнерстве, которые исполняет Администрация Медвенского района Курской области;

управление по экономическим вопросам, бюджетному учету и отчетности, трудовым отношениям Администрации Медвенского района (Д.В.Филатов) как орган, уполномоченный в соответствии с постановлением Администрации Медвенского района Курской области от 23.09.2016 № 392-па «Об уполномоченном органе местного самоуправления муниципального образования «Медвенский район» на осуществление полномочий, установленных частью 2 статьи 18 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственном частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», осуществляет

оценку эффективности и определение сравнительного преимущества проектов муниципально-частного партнерства;

функции межведомственного органа по выработке и совершенствованию политики в сфере муниципально-частного партнерства осуществляет Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами,

2. Утвердить прилагаемый Порядок межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Медвенского района Курской области на этапе разработки предложений о реализации проектов и рассмотрения предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Медвенского района

В.В.Катунин

Приложение
к постановлению
Администрации Медвенского района
от 28.12.2016 года №539-па

ПЕРЕЧЕНЬ
отраслевых органов местного самоуправления Медвенского района,
осуществляющих полномочия публичного партнера от имени Медвенского района
Курской области при подготовке, рассмотрении и реализации проектов
муниципально-частного партнерства

Орган местного самоуправления	Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года N 224-ФЗ «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Управление по вопросам строительства, ЖКХ, имущественных и земельных правоотношений	Частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса; подводные и подземные технические сооружения, переходы, транспорт общего пользования, объекты трубопроводного транспорта; воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие, предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения; линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; гидротехнические сооружения; объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов; объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения
Управление по вопросам социальной защиты населения, семейной политике, делам несовершеннолетних	Объекты социального обслуживания населения; объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения
МКУ «Управление образования»	Объекты образования
МКУ «Управление культуры»	Объекты культуры. Объекты спорта. Объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма
Управление аграрной политики	Объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации; мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем

ПОРЯДОК
межведомственного взаимодействия отраслевых органов местного самоуправления Медвенского района на этапе разработки предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства и рассмотрения предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия отраслевых органов местного самоуправления Медвенского района, на этапе разработки предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства и рассмотрения предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства (далее - Порядок) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

1.2. Порядок регламентирует сроки и последовательность действий отраслевых органов местного самоуправления Медвенского района, на этапе разработки предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства и рассмотрения предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства (далее - проект МЧП).

1.3. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

публичный партнер – Администрация Медвенского района, от имени которой действуют отраслевые органы местного самоуправления Медвенского района, уполномоченные постановлением Администрации Медвенского района Курской области от 28.12.2016 года №539-па «Об организации деятельности органов местного самоуправления Медвенского района на этапе разработки предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства» на осуществление функций публичного партнера, либо муниципальное поселение, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования;

сравнительное преимущество - преимущество в использовании средств бюджета муниципального образования, необходимых для реализации проекта МЧП, перед использованием средств бюджета муниципального образования, необходимых для реализации муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации проекта равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации муниципального контракта;

частный партнер - российское юридическое лицо, соответствующее требованиям части 8 статьи 5 Федерального закона, с которым в соответствии с Федеральным законом заключено соглашение;

уполномоченный орган – управление по экономическим вопросам, бюджетному учету и отчетности, трудовым отношениям Администрации Медвенского района.

Другие понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях,

установленных законодательством Российской Федерации и Курской области.

2. Разработка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

1.1. В случае, если инициатором проекта МЧП выступает публичный партнер, то он: разрабатывает предложение о реализации проекта МЧП по форме, установленной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года №1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» (далее - постановление N 1386);

направляет предложение о реализации проекта МЧП в уполномоченный орган для проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества проекта МЧП.

В ходе разработки предложения публичный партнер при необходимости проводит консультации с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, в том числе путем направления запросов, организации совещаний, создания проектных офисов.

2.2. В случае, если инициатором проекта МЧП выступает лицо, которое в соответствии с настоящим постановлением может быть частным партнером (далее - инициатор проекта МЧП):

он самостоятельно разрабатывает предложение о реализации проекта МЧП по форме, установленной постановлением №1386;

направляет предложение о реализации проекта МЧП публичному партнеру и одновременно предоставляет выданную ему банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта;

до разработки предложения допускается (при необходимости) проведение предварительных переговоров с публичным партнером в зависимости от отраслевой направленности предложения и в соответствии с перечнем отраслевых органов местного самоуправления Медвенского района, осуществляющих полномочия публичного партнера от имени Медвенского района при подготовке, рассмотрении и реализации проектов МЧП, являющимся приложением к настоящему постановлению.

Предварительные переговоры проводятся в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении Порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

3. Рассмотрение публичным партнером предложения частного инициатора проекта МЧП о реализации проекта муниципально-частного партнерства

3.1. Публичный партнер в течение 90 дней со дня поступления предложения от инициатора проекта МЧП рассматривает предложение в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года N 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» (далее - постановление N 1388).

3.2. В ходе рассмотрения предложения о реализации проекта МЧП публичный партнер проводит оценку предложения о реализации проекта МЧП на предмет:

- а) соответствия проекта МЧП принципам муниципально-частного партнерства;
- б) возможности эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения, указанного в предложении о реализации проекта МЧП (далее - объект);
- в) возможности заключения соглашения в отношении объекта;
- г) наличия в отношении объекта заключенных соглашений;
- д) наличия средств на реализацию проекта МЧП в соответствии с решением *Представительного Собрания* о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из районного бюджета);
- е) наличия у публичного партнера права собственности на объект;
- ж) наличия прав третьих лиц в отношении объекта;
- з) наличия потребности в реконструкции либо создании объекта;
- и) полноты и достоверности данных, содержащихся в предложении о реализации проекта;
- к) наличия оснований для принятия решения о невозможности реализации проекта, установленных Федеральным законом;
- л) целесообразности проведения переговоров с инициатором проекта МЧП.

3.3. Публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта МЧП дополнительные материалы и документы, а также проводить в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 №863 «Об утверждении Порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта» переговоры с участием инициатора проекта МЧП, в том числе в форме совместных совещаний.

3.4. В ходе рассмотрения предложения о реализации проекта МЧП публичный партнер действует в соответствии с пунктом 7 постановления №1388.

3.5. По истечении срока, указанного в пункте 3.1 настоящего Порядка, публичный партнер должен принять одно из решений:

- о направлении предложения о реализации проекта МЧП на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;
- о невозможности реализации проекта МЧП.

Принятое публичным партнером решение утверждается руководителем соответствующего отраслевого органа местного самоуправления Медвенского района, осуществляющего функции публичного партнера.

3.6. Решение о невозможности реализации проекта МЧП должно быть мотивированным и принимается по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 8 Федерального закона.

3.7. В случае, если публичным партнером принято решение о направлении предложения о реализации проекта МЧП на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в течение 10 дней со дня принятия этого решения направляет на рассмотрение в уполномоченный орган предложение о реализации проекта МЧП, соответствующее решение, копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров, проведенных в ходе рассмотрения предложения инициатора проекта МЧП (в случае если эти переговоры были проведены), а также иные сведения, определенные требованиями к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта МЧП, утвержденными постановлением №1386.

3.8. В срок не более 10 дней со дня принятия решения, указанного в пункте 3.5 настоящего Порядка, публичный партнер направляет свое решение, оригиналы протоколов предварительных переговоров и переговоров, проведенных в ходе рассмотрения предложения (в случае если эти переговоры были проведены), инициатору проекта МЧП и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте Администрации Медвенского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Рассмотрение предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства уполномоченным органом

4.1. Публичный партнер представляет нарочным в уполномоченный орган предложение о реализации проекта МЧП, разработанное отраслевым органом местного самоуправления Медвенский район, выполняющим функции публичного партнера, или частным партнером. Документы, представленные в предложении о реализации проекта МЧП, принимаются уполномоченным органом по описи.

4.2. Глава муниципального поселения, направляет в уполномоченный орган Медвенского района предложение о реализации проекта МЧП для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

Предложение о реализации проекта МЧП, соответствующее требованиям постановления №1386, представляется в уполномоченный орган нарочным. Представленные в предложении документы принимаются уполномоченным органом по описи.

4.3. Уполномоченный орган рассматривает предложение о реализации проекта МЧП в целях оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества в срок не более 180 дней со дня поступления предложения в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (далее - постановление №1514).

Направление предложения о реализации проекта МЧП с нарушением определенных в соответствии с частями 3 и 4 статьи 8 Федерального закона формы и требований и без приложения документов, предусмотренных частью 8 статьи 8 Федерального закона, не допускается.

4.4. Уполномоченный орган в ходе проведения оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта МЧП дополнительные материалы и документы, а также проводить в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 года №1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества», переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с обязательным участием публичного партнера и инициатора проекта МЧП (при наличии).

4.5. При проведении оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты получения проекта направляет его сканированную копию в отраслевой орган местного самоуправления Медвенского района, в соответствии с отраслевой принадлежностью проекта МЧП.

Отраслевой орган местного самоуправления Медвенского района, в течение 30 календарных дней с даты получения сканированной копии проекта МЧП предоставляет в

уполномоченный орган заключение в пределах компетенции по данному проекту МЧП.

4.6. Проект МЧП не подлежит оценке эффективности и определению его сравнительного преимущества уполномоченным органом по основаниям, предусмотренным пунктом 7 постановления №1514.

4.7. В случае если проект МЧП не подлежит оценке эффективности и определению его сравнительного преимущества по основаниям, предусмотренным пунктом 4.6 настоящего Порядка, уполномоченный орган принимает решение о невозможности реализации проекта МЧП с указанием причин отказа и в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения возвращает публичному партнеру предложение о реализации проекта МЧП и приложенные документы и материалы.

4.8. Оценка эффективности проекта МЧП и определение его сравнительного преимущества уполномоченным органом осуществляются в два этапа в соответствии с Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.11.2015 №894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

На первом этапе уполномоченный орган проводит оценку эффективности проекта МЧП на основании следующих критериев:

- а) финансовая эффективность проекта;
- б) социально-экономический эффект от реализации проекта, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования Курской области.

В случае если проект МЧП признан неэффективным хотя бы по одному из критериев, указанных в настоящем пункте, уполномоченным органом утверждается заключение о неэффективности проекта МЧП и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества.

4.9. На втором этапе в случае, если проект МЧП признан эффективным по каждому из критериев, указанных в пункте 4.8 настоящего Порядка, уполномоченный орган определяет сравнительное преимущество проекта МЧП в использовании средств бюджета муниципального образования, необходимых для реализации проекта МЧП, перед использованием средств бюджета муниципального образования, необходимых для реализации государственного контракта, муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и в том и в другом случае равны.

Определение сравнительного преимущества проекта МЧП проводится на основании соотношения следующих показателей:

- а) чистый дисконтированный расход средств бюджета муниципального образования при реализации проекта МЧП и чистый дисконтированный расход при реализации, муниципального контракта;
- б) объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта МЧП и объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств при реализации муниципального контракта.

4.10. По итогам рассмотрения предложения о реализации проекта МЧП в целях оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества руководитель уполномоченного органа утверждает одно из следующих заключений:

- а) заключение об эффективности проекта МЧП и его сравнительном преимуществе;
- б) заключение о неэффективности проекта МЧП и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества (далее - отрицательное заключение уполномоченного органа).

4.11. Утверждение отрицательного заключения уполномоченного органа является отказом от реализации проекта МЧП.

4.12. Отрицательное заключение уполномоченного органа может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.13. В срок, не превышающий 5 дней со дня утверждения заключения, по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта МЧП в целях оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества уполномоченный орган:

а) направляет соответствующее заключение уполномоченного органа, а также оригинал протокола переговоров (в случае если переговоры были проведены) публичному партнеру и инициатору проекта МЧП (при наличии);

б) размещает на официальном сайте Администрации Медвенского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

соответствующее заключение уполномоченного органа;

протокол переговоров (в случае если переговоры были проведены);

предложение о реализации проекта МЧП.